АКТ официального разъяснения пункта 13 «Методики определения нормативов эмиссий в окружающую среду», утвержденной приказом Министерства охраны окружающей среды № 110 от 16 апреля 2012 года

 Добавлено: 20 октября 2017, 19:30
Изменено: 25 октября 2017, 09:39

г.Астана                                                                                                                                                     20.10.2017г.

Министерство энергетики Республики Казахстан (далее Министерство) рассмотрев обращение Ассоциация профессиональных экологов Казахстана «ЭКОЛОГИЯ» по вопросу применения «Методика определения нормативов эмиссий в окружающую среду» утвержденной приказом Министерства охраны окружающей среды № 110 от 16 апреля 2012 года (далее Методика),  согласно ст.17 Экологического кодекса РК являясь уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, руководствуясь статьями 58, 59, 60 Закона РК «О правовых актах» разъясняет следующее.

Методика определения нормативов эмиссий в окружающую среду, утверждена приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 16 апреля 2012 года № 110-ө.

В соответствии с пунктом 13 Методики: «Нормативы выбросов предприятия устанавливаются для условий его нормального функционирования с учётом перспективы развития, то есть загрузки оборудования и режимов его эксплуатации, включая системы и устройства вентиляции и пыле газоочистного оборудования, предусмотренных технологическим регламентом.

При этом, для действующих предприятий, учитывается фактическая максимальная нагрузка оборудования за последние 2-3 года в пределах показателей, установленных проектом» Министерство исходит из следующего.

Исходя из прямого смысла нормы права, **нормативы эмиссий устанавливаются с учётом нормального функционирования предприятия и перспективы его  развития, но при нормировании также учитывается фактическая максимальная нагрузка оборудования за последние 2-3 года.**

В  соответствии со ст. 22 Экологического Кодекса РК (далее - Кодекс) целью экологического нормирования являются регулирование качества окружающей среды и установление допустимого воздействия на нее, обеспечивающих экологическую безопасность, сохранение экологических систем и биологического разнообразия.

Согласно пункта 4 статьи 28 Кодекса, методика определения нормативов эмиссий расчетным путем утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Согласно п. 10 Методики нормативы эмиссии устанавливаются на основании инвентаризации.

Инвентаризация источников выбросов вредных веществ проводится с применением инструментальных или расчетных (расчетно-аналитических) методов.

При этом в соответствии с пунктом 34 Методики эффективность снижения выбросов вредных веществ для предприятия в целом оценивается по снижению выбросов на источниках, которое во всех технически возможных случаях определяется по данным **прямых инструментальных замеров.**

В этой связи, пункт 13 Методики является продолжением регуляторного механизма заложенных в вышеуказанных нормах Кодекса и Методики в котором конкретизируется, что для действующих предприятий, при установлении нормативов выбросов учитывается  фактическая максимальная нагрузка оборудования за последние 2-3 года.

Так, при разработке  проектов нормативов эмиссии в случае отсутствия объективных причин увеличения эмиссий (увеличение производственной мощности, реконструкция с включением новых источников выбросов ЗВ) пункт 13 Методики является обоснованием предлагаемых значений эмиссии, посредством которого регулируется величина снижения нормативов эмиссий.

Так, например при осуществлении государственной экспертизы проекта ПДВ ТОО «Экибастузская ГРЭС-1 им. Б. Нуржанова» Департаментом экологии по Павлодарской области в учет приняты данные предприятия за последние 3 года, которые составили  165тыс.тонн, при этом ранее установленном объеме выбросов ЗВ 309,03 тыс. тонн.

В результате применения пункта 13 Методики установленный лимит выбросов составил 209 тыс.тонн (-100 тыс. тонн от прежнего лимита), но он на 43,6  тыс. тонн больше фактического, чем в свою очередь обеспечено нормальное функционирование предприятия и его развитие.

Аналогично, при проведении государственной экологической экспертизы проекта ПДВ  ТОО «Фирма Ада Ойл» учтены данные предприятия последних трёх лет, в объёме1,45тыс.тонн, при этом ранее установленный объем выбросов составил **11,27 тыс.** тонн.

В результате применения пункта 13 Методики объёмы выбросов снижены на **9,31 тыс.** тонн, установленный норматив составил **1,96 тыс.** тонн или 26% больше фактического.

Тем самым практика учета фактических эмиссий позволяет уполномоченному органу устанавливать допустимые нормативы эмиссий, значения которых отражают и учитывают реальную картину воздействия на окружающую среду, с учетом фактического объема производства промышленных предприятий.

Но при этом, следует учесть, что снижение нормативов эмиссий до уровня фактической нагрузки оборудования законодательство не требует, поскольку не менее важно сохранить предприятию возможность наращивать объемы производства.

Так например, Карагандинским Департаментом экологии при экспертизе проекта ПДВ ТОО  «KazakhmysEnergy» Жезказганская ТЭЦ (ЖТЭЦ),  учтены данные последних двух лет в объеме 19,3тыс.тонн.

Однако в связи с увеличением часов работы основного оборудования котельного цеха, а также вводом в эксплуатацию паротурбинной установки теплофикационного типа Т-50/60-8,8 ст. №8) установлены нормативы эмиссий на 2017 год - 24,5 тыс. тонн, на 2018 год – 27,1 тыс. тонн, 2019 год – 26,6 тыс. тонн, 2020 год – 25,9 тыс. тонн.

То есть, при установлении нормативов для действующих предприятий учитываются и перспектива развития предприятия как это указано на приведенном выше примере.

Вместе с тем, имеются факты нормирования, которые противоречат «Методике определения нормативов эмиссий в окружающую среду», утверждённой приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 16 апреля 2012 года № 110-ө.

Так, например, для АО ТНК «Казхром» ДГОК был установлен норматив эмиссии в объеме 86,23 тыс. тонн, тогда как фактические выбросы составили 6,1 тыс. тонн или 7 %.

Аналогичная ситуация для ТОО «KSPSteel» был установлен норматив эмиссии в объеме 12,99 тыс. тонн, тогда как фактические выбросы составили 1,8 тыс. тонн или 14%.

Считаем недопустимым, установление необоснованно завышенных объемов,  которые многократно превышают фактическую нагрузку оборудования.

Такое нормирование дает возможность природопользователям избежать сверхнормативных выбросов и уводят природопользователей от обязанностей по внедрению наилучших доступных технологий и применению эффективных  природоохранных мероприятий, улучшающих качество окружающей среды.

Тем самым, установление нормативов эмиссий для действующих предприятий, **без учета фактической нагрузки об**орудования, без оснований их роста, за исключением расширения/увеличения производства, увеличение планов и объемов горных работ, ввод в эксплуатацию новых источников и т.д., **недопустимо**.

Это требование установлено ст. 46 ЭК РК - целью экологической экспертизы является **соблюдение баланса интересов экономического развития и охраны окружающей среды**, а также предотвращения ущерба третьим лицам в процессе природопользования.

**На основании изложенного, в соответствии с  пунктом 3 ст. 60 Закона РК «О правовых актах»** уполномоченный орган в области охраны окружающей среды разъясняет, что  пункт 13 Методики должен применяться во всех случаях, при установлении нормативов эмиссий действующим предприятиям, с учетом баланса интересов экономического развития и охраны окружающей среды, т.е. с учетом максимальной нагрузки оборудования на последние 2-3 года, при условии нормального функционирования  и развития предприятия.

Для предприятий планирующих производственную деятельность, расширение производственных мощностей (реконструкция, модернизация), установление нормативов эмиссий в соответствии с п.13 (в части учета 2-3 летней загрузки) не применяется.

Согласно п.5 ст. 58  Закона **РК «О правовых актах»** данное официальное разъяснение **имеет обязательный характер.**

**Министерство энергетики
Республики Казахстан**